



**Comitato con funzioni di sorveglianza e accompagnamento  
dell'attuazione dei programmi 2021-2027**

24 giugno 2026

# **Riunione del Comitato con funzioni di sorveglianza e accompagnamento Attuazione dei programmi 2021-2027**

Salone delle Fontane

Via Ciriaco De Mita 10/12 – 00144 Roma



Comitato con funzioni di sorveglianza e accompagnamento  
dell'attuazione dei programmi 2021-2027

24 giugno 2026

# Tavolo tecnico: Prospettive per la Politica di coesione 2028-2034



# POLITICA DI COESIONE 2028-2034



## Stato del negoziato

15 giugno 2026 – ultimo testo  
compromesso NRPP Presidenza cipriota

## Reg. NRPP 6 blocchi tematici trattati

Articoli da 1 a 79

## Richieste di emendamento su reg. NRPP

Posizioni IT e recepimento

# Pacchetto QFP 2028-2034

## Il pacchetto regolamentare

- **16 luglio 2025:** presentazione del **pacchetto QFP** 2028-2034 da parte della Commissione europea
- Il pacchetto comprende la **Rubrica 1** con: **Regolamento NRPP**, **Regolamento FESR-FC-Interreg**, **Regolamento FSE**
- **Principali sedi negoziali** della Rubrica 1: Gruppo *ad hoc* QFP (aspetti finanziari e politici - Negotiating Box); Sottogruppo *ad hoc* NRPP, gruppo di lavoro SMOR

### RUBRICA 1

- **NRPP** (Piani di Partenariato Nazionali e Regionali)
  - Circa 865 mld €
- **Catalyst Europe**
  - Circa 150 mld €

### RUBRICA 2

- Fondo europeo per la **competitività**
  - Circa 400 mld €

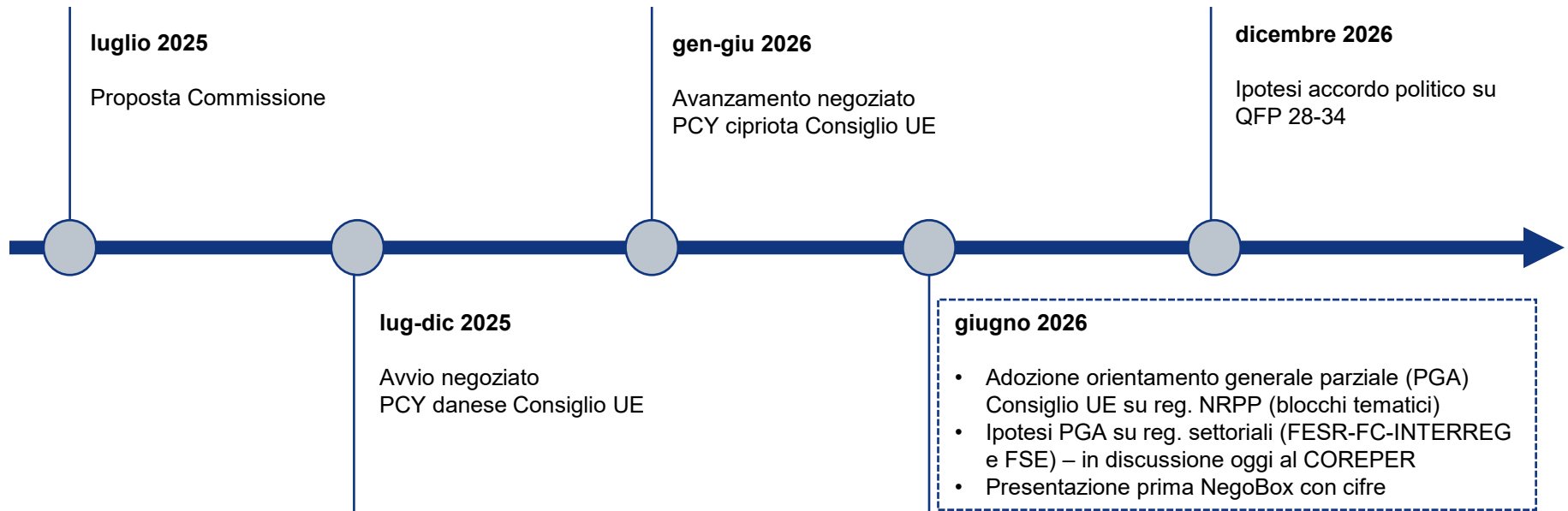
### RUBRICA 3

- **Global Europe**
  - Circa 200 mld €

### RUBRICA 4

- **Amministrazione europea:** funzionamento istituzioni UE, personale, edifici, sistemi informativi

## Linea del tempo del negoziato 2028-2034





## Posizioni del negoziato

### Posizione italiana su reg. NRPP consolidato con l'orientamento generale parziale

- Assicurare **garanzie** per la Politica di coesione, in conformità con il mandato attribuito dal TFUE, preservandone natura e direttrici strategiche;
- Garantire chiara **visibilità e autonomia** alla Politica di coesione attraverso:
  - **risorse adeguate e riservate per la Politica di coesione e** per le categorie di regioni;
  - **risorse aggiuntive** per la Rubrica 1 da destinare ai Piani NRP, correggendo gli effetti distorsivi del metodo allocativo proposto sulla Politica di coesione;
- Dare maggiore **visibilità** al principio di partenariato e di governance multilivello
- Sostenere la flessibilità, ma ridurre la percentuale del 25%

### Friends of Cohesion (FoC)<sup>1</sup> – Dichiarazione congiunta sul QFP 28-34 (Rubriche 1 e 2)

- Incrementare **allocazioni** per Stato membro sotto la Rubrica 1 per Politica di coesione, PAC e pesca;
- Assicurare **condizioni di attuazione favorevoli e realistiche – Posizioni proposte dall'Italia:**
  - Regola di disimpegno N+3;
  - Andamento crescente di impegni di bilancio;
  - Adeguati livelli di prefinanziamento, anche nel 2028;
  - Evitare che la Politica di coesione si trasformi in un meccanismo sistematico di gestione delle crisi.

<sup>1</sup> Bulgaria, Cipro, Croazia, Rep. Ceca, Grecia, Estonia, Ungheria, Italia, Lettonia, Lituania, Romania, Malta, Polonia, Portogallo, Slovacchia, Slovenia, Spagna.

### Proposte Parlamento europeo su reg. NRPP

- Dare maggiore **visibilità** al principio di partenariato e di governance multilivello
- Prevedere una **dotazione** finanziaria dedicata alla Politica di coesione articolata per singolo fondo (FC, FESR e FSE) e per ciascuna categoria di regione;
- Assicurare un profilo annuale crescente degli **impegni di bilancio**;
- Ridurre la riserva di **flessibilità** del 25%;
- Garantire una regola di **disimpegno N+3**;
- Assicurare disponibilità del **prefinanziamento** anche in caso di approvazione tardiva del Piano NRP.

*Ipotesi adozione posizione entro novembre 2026.*





# POLITICA DI COESIONE 2028-2034



## Stato dei negoziati

15 giugno 2026 – ultimo testo  
compromesso Presidenza cipriota

## Reg. NRPP 6 blocchi tematici trattati

Articoli da 1 a 79

## Richieste di emendamento su reg. NRPP

Posizioni IT e recepimento



## Regolamento NRPP – Fondo unico

Istituzione di un  
**FONDO EUROPEO INTEGRATO**  
per il periodo 2028-2034

Coesione economica, sociale e territoriale

Agricoltura e sviluppo rurale

Pesca e politica marittima

Prosperità e sicurezza

Oltre **865 mld €** in sovvenzioni + **150 mld €** in prestiti

Sistema basato sulla **performance** con risultati misurabili (passaggio da oltre 5.000 indicatori a circa 900) tramite utilizzo di **milestones** e **targets**

**Semplificazione** e superamento frammentazione: passaggio da circa 540 programmi a **27 Piani NRP + 1 unico Piano Interreg**

Introduzione di uno Strumento UE (**EU Facility**) interno al Fondo, che completerà i Piani NRP per aumentare la flessibilità e rispondere a crisi impreviste



## Blocco 1 – Obiettivi e Definizioni (Artt. 1-4)

### Contenuto del blocco

#### ➤ **6 obiettivi generali** (art. 2)

Coprono tutte le politiche sostenute dal Fondo (coesione, agricoltura, pesca, affari interni): 2 obiettivi generali [art. 2(1)(a) e b)] sono riferiti in particolare alla coesione (FESR-FC-INTERREG e FSE).

#### ➤ **5 obiettivi specifici articolati in sotto-obiettivi** (art. 3)

Il Piano NRP deve contribuire al conseguimento dei sotto-obiettivi pertinenti per lo Stato membro, tenendo conto delle esigenze e delle sfide specifiche a livello nazionale e regionale.

### Richieste italiane

- Inserire **riferimento espreso alla Politica di coesione** negli obiettivi generali perché non presente ✓ **Accolto**
- Unire gli **obiettivi FESR-FC e FSE in un unico obiettivo generale** dedicato alla politica di coesione, articolato in due sotto-obiettivi, separando cooperazione territoriale europea e Fondo sociale per il clima  
**X Non accolto**
- Inserire paragrafo *ad hoc* sugli **obiettivi specifici** ai quali contribuiscono i **fondi di coesione** (FESR, FSE e FC) nei rispettivi ambiti (Non accolto in NRPP – ✓ **Accolto in reg. FESR e FSE**)
- Inserire un **riferimento espreso alla Politica di coesione** e alle sue tre componenti (economica, sociale, territoriale) negli obiettivi specifici  
✓ **Accolto**
- Inserire un riferimento espreso all'**assistenza tecnica** in aggiunta alla **capacità amministrativa** ✓ **Accolto**

*(Possibilità di programmare nel Piano NRP anche misure di assistenza tecnica)*



## Blocco 2 - Partnership, governance multilivello (Artt. 5-9)

### Contenuto del blocco

#### ➤ **Gestione del Fondo** (art. 5)

Attuazione del Fondo in regime di gestione concorrente, diretta o indiretta.

#### ➤ **Partenariato e governance multilivello** (art. 6)

Ciascuno Stato membro deve organizzare e attuare un partenariato globale per il Piano NRP, in linea con il principio della *governance* a più livelli e seguendo un approccio dal basso verso l'alto, al fine di garantire una rappresentanza equilibrata dei vari *partner*.

#### ➤ **Principi orizzontali** (artt. 7-9)

Definizione dei principi orizzontali applicabili, tra cui l'obbligo di rispettare i principi dello Stato di diritto e della Carta dei diritti fondamentali dell'UE, il principio di non discriminazione e la parità di genere. Gli Stati membri devono promuovere sinergie e garantire un coordinamento efficace tra il Fondo e altri programmi e strumenti dell'Unione.

### Richieste italiane

- Inserire **partnership e governance multilivello** tra i principi orizzontali **X Non accolto**

*(La stessa proposta di emendamento è stata avanzata dal Parlamento europeo)*



## Blocco 3 - Regole finanziarie, assistenza tecnica, disimpegno, prefinanziamento e contributo nazionale (Artt. 10-20 e 65-73)

### Contenuto del blocco

➤ **Dotazione finanziaria del Fondo** (art. 10)

Assenza di dotazione dedicata e riconoscibile per la Politica di coesione, con salvaguardie per tutte le categorie di regioni.

➤ **Sostegno all'assistenza tecnica e amministrativa su iniziativa della Commissione o dello Stato membro** (artt. 12-13)

Il Fondo può sostenere l'assistenza tecnica e amministrativa necessaria per l'attuazione del Piano NRP e dei capitoli Interreg.

➤ **Profilo decrescente impegni di bilancio e riserva di flessibilità** (art. 14)

Gli Stati membri hanno una riserva di flessibilità (25%) per poter rispondere alle crisi e per finanziare nuove priorità/misure nell'ambito della MTR.

### Richieste italiane

➤ Prevedere una **dotazione riservata** per la **Politica di coesione** in quanto tale e per tutte le **categorie di regioni**

*(Disposizione in NegoBox. Posizione sostenuta da IT, ES, RO e dal Parlamento europeo.)*

➤ **Incrementare il tasso forfettario** previsto (3%) per l'assistenza tecnica in modo da assicurare che non diminuisca rispetto all'attuale periodo di programmazione ✓ **Accolto**

*(Tasso innalzato al 3,5%)*

➤ Consentire la programmazione nel Piano NRP di **misure dedicate** all'assistenza tecnica, oltre che alla capacità amministrativa

✓ **Accolto**

➤ Rivedere **profilo decrescente** degli impegni e **ridurre la quota della riserva di flessibilità per le crisi**, rafforzando le risorse destinabili alla coesione nell'ambito della MTR

*(Disposizione in NegoBox. Emendamenti analoghi proposti dal Parlamento europeo)*



## Blocco 3 - Regole finanziarie, assistenza tecnica, disimpegno, prefinanziamento e contributo nazionale (Artt. 10-20 e 65-73)

### Contenuto del blocco

#### ➤ **Disimpegno** (artt. 15-16)

Definizione dei casi in cui la Commissione procede al disimpegno e delle relative fasi procedurali (regola N+10 mesi).

#### ➤ **Prefinanziamento** (art. 17)

Prefinanziamento in rate: 10% nei primi 3 anni. La rata del primo anno, tuttavia, viene erogata solo in caso di adozione del Piano NRP entro luglio 2028.

#### ➤ **Domande di pagamento** (art. 65)

Le domande sono basate sugli "importi giustificati dal conseguimento dei traguardi qualitativi e dei traguardi quantitativi o delle corrispondenti realizzazioni per altri interventi". Si possono presentare fino a 6 domande l'anno, entro il 31 ottobre.

### Richieste italiane

#### ➤ Prevedere una regola di **disimpegno** basata su **N+3**

*(Disposizione in NegoBox. Emendamento proposto anche dal Parlamento europeo. Nella prima proposta di NegoBox con cifre è stato esteso il termine per il disimpegno da N+10 mesi a N+12 mesi)*

#### ➤ Garantire la **disponibilità del prefinanziamento**, inclusa la prima tranche 2028, anche se il Piano è adottato dopo il 31 luglio

*(Disposizione in NegoBox. Nella prima proposta di NegoBox con cifre è stato posticipato il termine dal 31 luglio al 30 novembre 2028. Posizione IT sostenuta, nell'ambito FoC, anche da CZ, EL, HR, HU, LV, LT, PL, RO, SK, SI, PT)*

#### ➤ Prevedere la possibilità di presentare **domande di pagamento** alla Commissione **anche nei mesi di novembre e dicembre**, dove si concentra la maggior parte della spesa e dei pagamenti (chiusura dell'esercizio finanziario) ✓ **Accolto**

*(Eliminato il limite del 31 ottobre. Esteso fino a dieci domande di pagamento possibili nell'anno, in linea con la richiesta di IT, CZ, EL, HR, HU, LT, PL, PT, RO, SI)*



## Blocco 3 - Regole finanziarie, assistenza tecnica, disimpegno, prefinanziamento e contributo nazionale (Artt. 10-20 e 65-73)

### Contenuto del blocco

#### ➤ **Sospensione dei pagamenti** (art. 67)

Definizione delle casistiche di sospensione (totale o parziale) dei pagamenti.

#### ➤ **Correzioni finanziarie** (art. 68)

Definizione delle casistiche che provocano correzioni finanziarie.

#### ➤ **Durabilità e annullamenti** (art. 69)

Lo Stato membro deve assicurare che il conseguimento dei traguardi resti garantito per almeno 5 anni dalla data del pagamento della Commissione.

### Richieste italiane

#### ➤ **Eliminare la condizionalità macroeconomica** dalla disposizione sulla sospensione dei pagamenti ~ **Parzialmente accolto**

*(Proposta IT condivisa da EL, ES, HU, PT, RO, SI. Accolta riformulazione parziale; possibile ulteriore revisione futura)*

#### ➤ Introdurre una **procedura di hearing** dello Stato membro in caso di correzioni finanziarie ✓ **Accolto**

*(Proposta IT sostenuta, in ambito Foc, anche da CZ, EE, ES, HU, PL, PT, RO, SI)*

#### ➤ **Consentire il riuso** delle risorse oggetto di correzione finanziaria ✓ **Accolto**

*(Sostenuto da ampio gruppo FoC: BG, CZ, EE, EL, ES, HU, LT, MT, PT, RO, SI, SK)*

#### ➤ **Ridurre il periodo di durabilità ed escludere dall'obbligo le riforme e gli investimenti non infrastrutturali**, salvo obblighi specifici di mantenimento previsti dalla normative sugli aiuti di Stato o dal Piano

~ **Parzialmente accolto**

*(Ridotto periodo di durabilità da cinque a quattro anni. Esclusi solo investimenti non infrastrutturali in ambito Affari interni e coesione sociale, fatti salvi gli obblighi di mantenimento. Sostengono la posizione italiana: EL, HU, MT, RO, PL, PT, SI, SK.)*





## Blocco 4 – *EU Facility* (Artt. 26-34)

### Contenuto del blocco

#### ➤ **Strumento dell'UE** (artt. 26-34)

Il regolamento istituisce uno strumento dell'UE per aumentare la flessibilità e far fronte a crisi impreviste. Sono contemplate le azioni dell'Unione e la riserva per sfide e priorità emergenti ("cuscinetto/riserva di bilancio"). Sono possibili tutte le modalità di gestione: condivisa (top-up ai Piani con procedura accelerata), diretta o indiretta, anche tramite l'utilizzo di garanzie. In caso di situazioni di crisi, gli Stati membri possono chiedere di modificare i propri piani attraverso il c.d. meccanismo a cascata su quattro livelli che si attivano in successione.

### Richieste italiane

➤ **Riequilibrare le risorse** dell'*EU Facility* a favore della Politica di coesione (anche attraverso la possibilità di **una riduzione o un azzeramento** della componente del 10% della **riserva di flessibilità** ex art. 14, destinata alla modifica dei Piani in caso di crisi)

*(Disposizione che sarà discussa in NegoBox)*

➤ Prevedere una **quota predefinita di risorse** dell'*EU Facility* da destinare alla gestione concorrente, quale integrazione della dotazione dei Piani NRP

➤ Applicare la **procedura d'esame (comitatologia)** per l'adozione, da parte della Commissione, degli atti di esecuzione volti a definire gli obiettivi, le modalità di gestione e i criteri indicativi di riparto delle

*Union Actions* ~ **Parzialmente accolto**

*(È stata prevista la procedura di esame solo per alcune Azioni definite nell'Allegato XV)*



## Blocco 4 – *EU Facility* (Artt. 26-34)

### Contenuto del blocco

#### ➤ **Strumento dell'UE** (artt. 26-34)

Il regolamento istituisce uno strumento dell'UE per aumentare la flessibilità e far fronte a crisi impreviste. Sono contemplate le azioni dell'Unione e la riserva per sfide e priorità emergenti ("cuscinetto/riserva di bilancio"). Sono possibili tutte le modalità di gestione: condivisa (top-up ai Piani con procedura accelerata), diretta o indiretta, anche tramite l'utilizzo di garanzie. In caso di situazioni di crisi, gli Stati membri possono chiedere di modificare i propri piani attraverso il c.d. meccanismo a cascata su quattro livelli che si attivano in successione.

### Richieste italiane

- Modificare la **definizione di crisi** per ricomprendere una **casistica più ampia** che non si limiti ai soli disastri naturali

✓ **Accolto**

- **Rivedere l'ordine delle fasi** previste nel meccanismo a cascata, consentendo allo Stato membro di accedere innanzitutto alle risorse dell'*EU Facility* (attraverso soglie di accesso più basse), poi di utilizzare l'importo di flessibilità e solo come ultima opzione, su base volontaria, di procedere alla riprogrammazione strutturale del Piano verso interventi legati all'emergenza

*(Il testo della prima NegoBox con cifre ha rivisto il meccanismo eliminando la logica degli step sequenziali e l'obbligo di riprogrammazione con ampio consenso da parte della Commissione)*



## Blocco 5 - Requisiti, preparazione, approvazione e modifica del Piano (Artt. 21-25)

### Richieste italiane

#### ➤ **Predisposizione del Piano NRP** (artt. 21-22)

Il Piano NRP deve essere predisposto e attuato dagli Stati membri in collaborazione con i partner e comprende capitoli nazionali, settoriali e, se del caso, regionali e territoriali. Ogni SM prepara e presenta alla Commissione un Piano NRP in cui vengono definiti riforme, investimenti e altri interventi.

#### ➤ **Procedura di approvazione del Piano** (art. 23)

Disciplina della procedura di approvazione del Piano NRP da parte delle istituzioni europee: una volta valutato positivamente, la Commissione presenta una proposta di decisione di esecuzione al Consiglio.

#### ➤ **Riesame del Piano** (art. 25)

Possibilità di modificare il Piano NRP nell'ambito del riesame intermedio in funzione delle esigenze, del contesto socioeconomico e dei risultati conseguiti: entro il 31 marzo 2031, gli Stati membri devono presentare il Piano modificato.

### Contenuto del blocco

➤ **Rafforzare il coinvolgimento** delle autorità regionali e locali nella preparazione, attuazione e valutazione del Piano NRP, in linea con le proposte presentate dalla Commissione europea a corredo della lettera della Presidente von der Leyen del 9 novembre 2025 ✓ **Accolto**

*(Introdotta anche la possibilità, per le autorità regionali responsabili degli eventuali capitoli regionali presenti nel Piano NRP, di interagire e negoziare direttamente con la Commissione)*

➤ **Evitare il riferimento alla dimensione della dotazione finanziaria** e alle **raccomandazioni specifiche per paese** (proporzionalità) nella valutazione del Piano NRP da parte della Commissione

*(Disposizione inserita in NegoBox. Apertura sulla posizione italiana. Impatto proporzionale delle riforme e delle raccomandazioni specifiche per paese sostenuto anche da ES, FR, HU. ES, FR, HU, LV, LT, SI, PL convergenti sull'eliminazione del riferimento alla dimensione della dotazione finanziaria)*

➤ Introdurre **riferimenti espressi** alla Politica di coesione per prevedere **risorse dedicate** per **ciascuna categoria di regioni**

*(Disposizione rilevante per NegoBox. Emendamento in linea con le richieste del Parlamento europeo di risorse dedicate alla coesione e a ciascuna delle tre categorie di regioni)*





## Blocco 6 - Governance, funzione di coordinamento, pacchetto di affidabilità e controlli (Artt. 49-79)

### Contenuto del blocco

#### ➤ Governance del Piano (artt. 49-57)

La proposta prevede una serie di soggetti responsabili: autorità di coordinamento, autorità di gestione, organismo pagatore e autorità di audit.

#### ➤ Garanzia del corretto utilizzo delle risorse finanziarie (artt. 58-64)

Il regolamento specifica le misure per tutelare gli interessi finanziari dell'Unione e il rispetto del diritto applicabile. Lo Stato membro deve trasmettere alla Commissione, entro il 15 febbraio di ogni anno successivo al 2028, il pacchetto di affidabilità. Il regolamento definisce inoltre l'approccio di audit unico.

#### ➤ Promozione dello sviluppo locale e della cooperazione territoriale (artt. 74-79).

Gli Stati membri devono sostenere le iniziative di cooperazione a livello locale, compreso lo sviluppo territoriale e urbano integrato stabilito nei loro Piani, lo sviluppo locale di tipo partecipativo e il sostegno nell'ambito di LEADER.

### Richieste italiane

➤ Introdurre una **funzione di coordinamento** che possa essere esercitata da **più autorità** ✓ **Accolto**

➤ Includere tra le funzioni di coordinamento anche la **preparazione e presentazione del Piano** ✓ **Accolto**

➤ **Posticipare la scadenza del 15 febbraio** per la presentazione del pacchetto annuale di affidabilità **X Non accolto**  
*(Proposta sostenuta in ambito FoC da IT, CZ, EE, HR, HU, LT, MT, PL, RO, SI, SK che hanno proposto di spostare la scadenza al 30 aprile)*

➤ Dare **maggiore visibilità allo sviluppo urbano sostenibile**  
**~ Parzialmente accolto**

*(Il concetto di sviluppo urbano sostenibile è stato recepito come elemento esplicito all'interno della disposizione)*